



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД
Сектор за надзор и контролу
Одељење за стручни, управни и инспекцијски надзор
Одсек за инспекцијски надзор
Булевар војводе Мишића 39
Београд

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ НАД
РАДОМ ГЕОДЕТСКИХ ОРГАНИЗАЦИЈА ЗА 2022. ГОДИНУ**

Београд

САДРЖАЈ

1. Послови Одсека за инспекцијски надзор
2. Списак закона и прописа које Одсек за инспекцијски надзор примењује у раду
3. Организациона структура Одсека за инспекцијски надзор
4. Кадровски ресурси Одсека за инспекцијски надзор
5. Извештај о раду инспекције
 - Елементи од значаја за рад инспекције
 - Време потребно за обављање одређених послова инспектора
 - Обим редовних инспекцијских надзора у 2022. години
 - Временски интервали и учесталост инспекцијског надзора
 - Оперативним тромесечним и месечним плановима Одсека за инспекцијски надзор, одређен је број редовних надзора код надзираних субјеката
 - Спречавање и умањење настанка штетних последица
 - Обавештавање, пружање стручне помоћи и превентивно деловање инспекције
 - Пословање надзираних субјеката по закону и другим прописима – контролне
 - Корективно деловање инспекције
 - Нерегистровани субјекти и спроведене мере
 - Предузимање мера ради уједначавања инспекцијског надзора
 - План и реализација плана инспекцијског надзора
 - Координација инспекцијских надзора
 - Поштовање рокова у поступању по мерама инспекцијског надзора
 - Управна акта донета у инспекцијском надзору
 - Притужбе на рад инспекције
 - Измене и допуне Закона и подзаконских аката
 - Ажурност података у информационом систему
 - Поверени послови инспекцијског надзора
 - Захтеви за покретање прекршајних поступака
6. Поред наведених послова у Одсеку за инспекцијски надзор врше се и послови праћења, анализа, планирање и координације рада инспекције
7. Побољшања ефикасности и приступа подацима у надлежности другог државних органа и организација.
8. Стручно усавршавање инспектора

Аутор:

Далибор Бабић, шеф Одсека за инспекцијски надзор – Инспектор

Послови Одсека за инспекцијски надзор

Чланом 176. став 1. Закона о државном премеру и катастру (Закон) („Службени гласник РС“, број 72/2009, 18/2010, 65/2013, 15/2015-одлука УС и 96/2015, 47/2017, 113/2017, 27/2018, 41/2018 и 9/2020), прописано је „Инспекцијски надзор је надзор над радом геодетске организације и правног субјекта који се бави издавањем картографских публикација“. Инспекцијски надзор над радом геодетских организација врши Републички геодетски завод преко инспектора.

Послове инспекцијског надзора над радом геодетских организација на територији Републике Србије, Одсек за инспекцијски надзор обавља од 2010. године, доношењем Закона о државном премеру и катастру.

Чланом 2. став 1. тачка 6. Закона о државном премеру и катастру, прописано је да "геодетска организација" јесте привредно друштво, друго правно лице и радња - предузетник који су регистровани код надлежног органа за извођење геодетских радова и који испуњавају услове прописане Закон о државном премеру и катастру.

О издатим лиценцама за рад геодетских организација води се евиденција која је јавно доступна на интернет страници РГЗ-а: <https://rgo.rgz.gov.rs/registar-licenci-za-rad-public> - регистар лиценцираних геодетских организација.

Инспекцијски надзор се спроводи над радом геодетских организација кроз прикупљање података од значаја за инспекцијски надзор, координацију инспекцијског надзора, израду и преиспитивање контролних листа, процена ризика у раду геодетских организација, покретање поступка инспекцијског надзора, обавештавање о предстојећем инспекцијском надзору, вршење инспекцијског надзора над радом геодетских организација и израда записника, праћење поступања геодетских организација по налаганим мерама у записнику о извршеном инспекцијском надзору, израду решење о забрани рада, давање предлога за одузимање личне лиценце или лиценце геодетске организације, покретање прекршајних поступака. Надлежности, овлашћења и дужности инспектора прописане су члановима 176-178. Закона о државном премеру и катастру и одредбама Закона о инспекцијском надзору.

У вршењу инспекцијског надзора над радом геодетских организација инспектор проверава да ли: геодетска организација, која изводи геодетске радове испуњава прописане услове, лице које изводи радове, испуњава прописане услове; су радови које изводи геодетска организација изведени у складу са законом и прописаним стандардима, техничким нормативима и нормама квалитета; је геодетска организација отклонила утврђене недостатке у одређеном року, геодетска организација поштује прописане процедуре у обављању радова.

У вршењу инспекцијског надзора над радом геодетске организације инспектор је овлашћен да предузима следеће мере: записником констатује утврђено чињенично стање, ако утврди неправилности, истим записником наложи предузимање мера за њихово отклањање у одређеном року, ако у одређеном року није поступљено по наложеним мерама, забрани извођење одређене врсте геодетских радова, на период од три месеца. За забрану извођења радова инспекцијског надзора над радом геодетске организације инспектор доноси решење. Против решења инспектора може се изјавити жалба Заводу, у

року од осам дана од дана достављања решења. Жалба изјављена против решења инспектора не задржава извршење решења. Против решења Завода донетог по жалби, може се покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања решења.

Инспекцијски надзор се обавља у службеним просторијама Одсека за инспекцијски надзор, просторијама геодетских организација, просторијама надлежних Служби за катастар непокретности и Одељења катастра водова, као и на терену у циљу провере извођења геодетских радова – канцеларијски и теренски инспекцијски надзор.

Списак закона и прописа које Одсек за инспекцијски надзор примењује у раду

У свакодневном раду Одсек за инспекцијски надзор примењује следеће Законе и прописе:

Закони:

- Закон о државном премеру и катастру ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15-УС, 96/15, 47/17-аутентично тумачење, 113/2017 - др. закон, 27/2018 - др. Закон, 41/2018 - др. закон и 9/20 – др.закон);
- Закон о поступку уписа у катастар непокретности и водова ("Службени гласник РС", број 41/18, 95/18, 31/19 и 15/20);
- Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 36/15, 44/18 и 95/18);
- Закон о електронској управи ("Службени гласник РС", број 27/18);
- Закон о националној инфраструктури геопросторних података ("Службени гласник РС", број 27/18);
- Закон о озакоњењу објеката ("Службени гласник РС", број 96/15, 83/18 и 81/20- УС);
- Закон о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 - др. закон и 9/20);
- Закон о промету непокретности ("Службени гласник РС", бр. 93/14, 121/14 и 6/15);
- Закон о министарствима ("Службени гласник РС", број 128/20);
- Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС", број 18/16 и 95/18);
- Закон о привредним друштвима ("Службени гласник РС", бр. 36/11, 99/11, 83/14, 5/15, 44/18, 95/18 и 91/19), и др.

Поред наведених закона од којих су поједини доступни на интернет страници РГЗ-а, Одсек за инспекцијски надзор у свом раду примењује и друге законе који се односе на државни премер, катастар земљишта, катастар непокретности и катастар водова.

Правилници:

- Правилник о лиценци за рад геодетске организације и геодетској лиценци („Службени гласник РС”, број 33/10)
- Правилник о катастарском премеру и катастру непокретности
- Правилник о изменама и допунама Правилника о катастарском премеру, обнови катастра и геодетским радовима у одржавању катастра непокретности
- Правилник о изменама и допунама Правилника о безбедности информационо комуникационих система у РГЗ-у

- Правилник о геодетско-техничким нормативима, методама и начину рада у области уређења земљишне територије комасацијом
- Правилник о геодетским методама мерења
- Правилник о премеру и катастру водова

Уредбе:

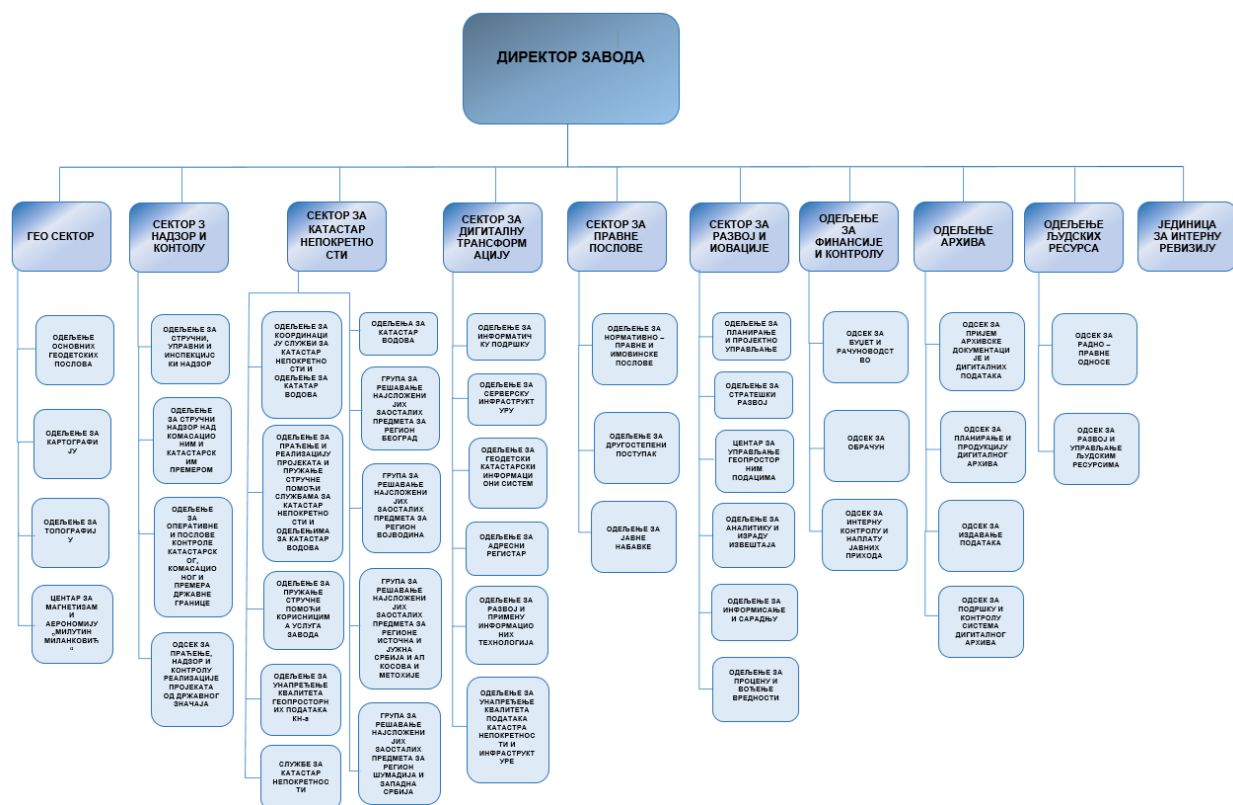
- Уредба о праћењу и извештавању активности националне инфраструктуре геопросторних података ("Службени гласник РС", број 91/20);
- Уредба о условима издавања извода из листа непокретности и листа вода из Геодетског катастарског информационог система, од стране јавних бележника и геодетских организација ("Службени гласник РС", број 91/20);
- Уредба о примени рокова у управним поступцима за време ванредног стања ("Службени гласник РС", број 41/20 и 43/20);
- Уредба о дигиталном геодетском плану ("Службени гласник РС", број 15/03, 18/03 и 85/08);
-

Организациона структура Одсека за инспекцијски надзор

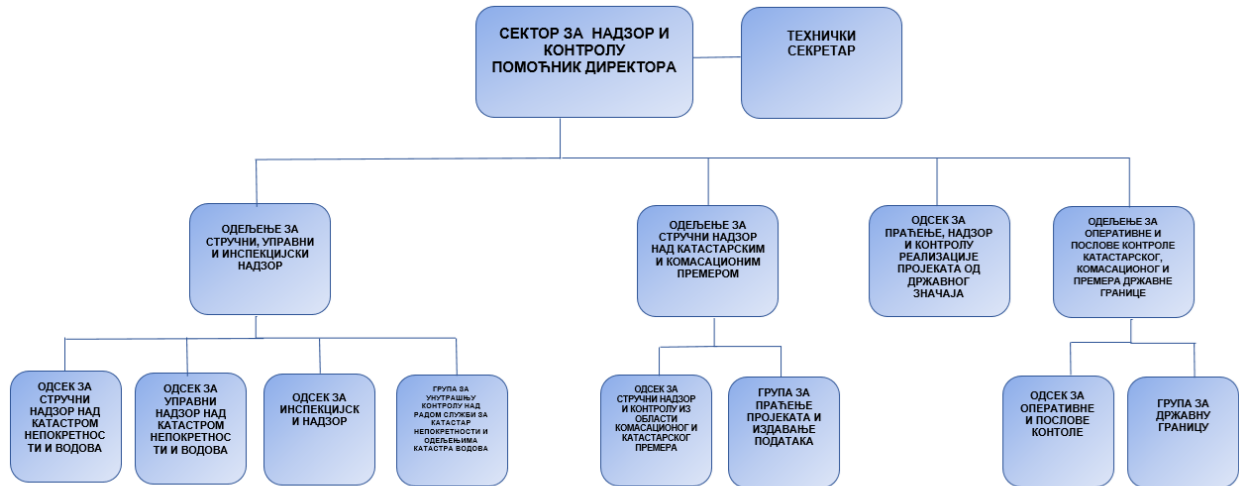
Републички геодетски завод (РГЗ) је посебна организација која врши стручне и послове државне управе који се односе на државни премер, катастар непокретности, катастар водова, основне геодетске радове, адресни регистар, топографско-катастарску делатност, процену вредности непокретности, ГКИС, НИГП и геодетске радове у инжењерско-техничким областима.

Једна од шест основних унутрашњих јединица РГЗ-а је Сектор за надзор и контролу. У Сектору су формиране уже унутрашње јединице, од којих је једна Одељење за стручни, управни и инспекцијски надзор, унутар које је формирана ужа унутрашња јединица, **Одсек за инспекцијски надзор**.

ОРГАНИЗАЦИОНА ШЕМА РЕПУБЛИЧКОГ ГЕОДЕТСКОГ ЗАВОДА



ОРГАНИЗАЦИОНА ШЕМА СЕКТОРА ЗА НАДЗОР И КОНТРОЛУ



Кадровски ресурси Одсека за инспекцијски надзор

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Републичком геодетском заводу број: 110-1/2022 од 01.11.2022. године, прописано је да се у Одсеку за инспекцијски надзор обављају следећи послови: инспекцијски надзор над радом геодетских организација; израда контролних листи за надзор над радом геодетских организација, припрема плана редовног надзора над радом Служби за катастар непокретности и Одељења катастра водова; припрема годишњег и месечног плана надзора над радом геодетских организација, Служби за катастар непокретности и Одељења катастра водова; припрема аката у вези са инспекцијским надзором, регистрацијом и контролом регистрације геодетских организација; праћење прописа из делокруга Одсека и праћење њихове примене; вођење Регистра лиценци геодетских организација и Регистра геодетских лиценци; издавање геодетских лиценци; израда предлога о покретању дисциплинског и прекршајног поступка; давање предлога о доношењу решења о забрани извођења радова геодетској организацији и давање предлога за одузимање лиценце; пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи код примене прописа запосленима у надзираним субјектима; припрема расписа; припрема стручних основа за израду нацрта закона и предлога подзаконских аката из делокруга Одсека; учешће у припреми стручних основа за израду нацрта закона и предлога подзаконских аката из делокруга Одсека; извештавање о раду Одсека; други послови по налогу непосредног руководиоца.

Систематизована су следећа радна места: Шеф Одсека-инспектор, са звањем у које се радно место разврстава, виши саветник, број државних службеника: 1, Радно место за главног инспектора за надзор над радом геодетских организација и Служби за катастар непокретности, са звањем у које се радно место разврстава, виши саветник, број државних службеника: 1, Радно место за инспектора за надзор над радом геодетских организација и Служби за катастар непокретности, са звањем у које се радно место разврстава, самостални саветник, број државних службеника: 4. Од наведеног броја радних места, тренутно нису попуњена два радна места за инспектора за надзор над радом геодетских организација и Служби за катастар непокретности. У складу са потребом обављања послова инспекције, утврђених Законом о инспекцијском надзору, као и потребама оптималног функционисања Одсека за инспекцијски надзор, у 2023. години планирано је попуњавање упражњених радних места инспектора у свању самостални саветник.

Извештај о раду инспекције

Законом о државном премеру и катастру прописано је да је у вршењу инспекцијског надзора над радом геодетске организације инспектор овлашћен да предузима мере: записником констатује утврђено чињенично стање, ако утврди неправилности, истим записником наложи предузимање мера за њихово отклањање у одређеном року; ако у одређеном року није поступљено по наложеним мерама, забрани извођење одређене врсте геодетских радова, на период од три месеца. За забрану извођења радова инспекцијског надзора над радом геодетске организације инспектор доноси решење. Против решења инспектора може се изјавити жалба РГЗ-у, у року од осам дана од дана достављања решења. Жалба изјављена против решења инспектора не задржава извршење решења. Против решења РГЗ-а донетог по жалби, може се покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања решења.

Кад у поступку вршења надзора, инспектор утврди да су се стекли услови за одузимање лиценце геодетској организацији, дужан је да РГЗ-у предложи одузимање лиценце за рад геодетске организације и геодетску лиценцу одговорном лицу, односно лицу које изводи геодетске радове у складу са чланом 19. и 20. Закона.

Инспектор подноси захтев за покретање прекршајног поступка за радње које су Законом прописане као прекршај.

Одсек за инспекцијски надзор се стара о уједначавању поступака инспекцијског надзора према свим надзираним субјектима, применом института прописаних у Закону о инспекцијском надзору, Закону о општем управном поступку и Законом о државном премеру и катастру и других прописа.

У вршењу инспекцијског надзора, инспектор је овлашћен да обавља следеће послове: прегледа опште и појединачне акте, битне за доношење одлуке у спровођењу надзора, саслуша и узме изјаве одговорног лица, радника, сарадника, као и другог заинтересованог лица прегледа простор и опрему, односно изврши проверу услова за оснивање, почетак рада и обављање геодетске делатности, прописаних законом, изврши увид у документацију и евиденције у области премера, изврши непосредан увид у остваривање заштите и права странака, изврши непосредан увид у спровођење предлога спољних стручних надзорника, као и мера изречених у поступку провере квалитета стручног рада, разматра представке правних и физичких лица које се односе на рад надзираног субјекта, обавља друге послове надзора, у складу са законом.

Инспекцијски надзори се врше кроз систем „еИнспектор“ као и кроз системе РГЗ-а - ДМС (Document Management System) за аутоматизовано организовање, дигитализацију, дистрибуцију, потписивање електронских докумената и друго.

Елементи од значаја за рад инспекције

Број дана расположивих за вршење инспекцијских надзора и превентивно деловање инспекције у 2022. години

Расположиви дани за инспекцијске надзоре и превентивно деловање инспекције у 2022. години	
Број дана у години	365
Викенди	104
Празници	9
Годишњи одмор	30
Преостали радни дани	222

Време потребно за обављање одређених послова инспектора

Просечно време је време потребно за обављање послова инспектора, по врстама активности које инспектор врши у току обављања тих послова. Процењено време представља просечно време потребно за обављање одређених послова за све врсте надзираних субјеката (нпр. процењено време потребно за утврђивање испуњености прописаних услова за обављање делатности геодетских организација представља просек времена потребног за утврђивање испуњености услова за све врсте надзираних субјеката)

У укупно процењено време за обављање послова инспектора, урачунато је и просечно време потребно за одлазак до надзираног субјекта и повратак у канцеларију инспектора. У многоме ће се водити рачуна да се што је то више могуће, инспекцијски надзор обављају као канцеларије с обзиром да су готово сви процеси у РГЗ-у дигитализовани.

Рационално је коришћено радно време инспектора, које подразумева оптималан распоред надзора и службених саветодавних посета у току радног времена, тако да се утрошак времена одласка и повратка са терена сводио на минимум (нпр. планирањем извршења инспекцијског надзора у надзираном субјекту у истом дану у којем се врши инспекцијски надзор или службена саветодавна посета, или планирањем надзора или службених саветодавних посета у суседним надзираним субјектима, увек када је то могуће).

Обим редовних инспекцијских надзора у 2022. години

Обим редовних инспекцијских надзора у 2022. години садржан је:

- утврђеним радним циљева Сектора за надзор и контролу
- бројем регистрованих надзираних субјеката у Републици Србији
- процењеном степену ризика надзираних субјеката инспекције,
- броја расположивих инспектора и процени потребног времена за остале послове
- анализе досадашњих поступања, статистички извештај о броју примљених поднесака за поступања у 2022. години,
- анализе територијалних јединица, броја надзираних субјеката,
- досадашњег искуства и процене ризика – за редовне инспекцијске надзоре и саветодавне посете.
-

Временски интервали и учесталост инспекцијског надзора

- Код надзираног субјекта код којег је степен ризика процењен као критичан, инспекцијски надзор се врши без одлагања, односно најкасније у року од три радна дана од извршене процене, а потом најмање једном у три месеца,
- код надзираног субјекта код којег је степен ризика процењен као висок, инспекцијски надзор се врши најмање једном у шест месеци,
- код надзираног субјекта код којег је степен ризика процењен као средњи, инспекцијски надзор врши се најмање једном у години,
- код надзираног субјекта код којег је степен ризика процењен као низак, инспекцијски

броја представки и захтева за утврђивање испуњености услова за обављање геодетске делатности.

Оперативним тромесечним и месечним плановима Одсека за инспекцијски надзор, одређен је број редовних надзора код надзираних субјеката у складу са:

- периодом вршења редовних надзора, утврђеним Планом инспекцијског надзора за 2022. годину,
- бројем инспектора у датом тренутки,
- бројем ванредних надзора,
- проценом ризика надзираних субјеката,
- оптималном употребом ресурса инспекције.

Спречавање и умањење настанка штетних последица

Одсек за инспекцијски надзор РГЗ-а врши инспекцијски надзор над радом геодетских организација. Делатност геодетских организација је такве природе да незаконитим пословањем и поступањем геодетских организација могу настати штетне последице по законом заштићена добра, права и интересе.

Упоређујући резултате из ранијих година са резултатима из 202. године, приметно је побољшање у пословању и поступању геодетских организација и боља усклађеност пословања и поступања са прописима.

Обавештавање, пружање стручне помоћи и превентивно деловање инспекције

На сајту РГЗ-а (<http://www.rgz.gov.rs/>) постоји страница **Инспекцијски надзор** у коме су раздвојени инспекцијски надзори, и то: инспекцијски надзор над радом геодетских организација и инспекцијски надзор на радом правних субјеката који се баве издавањем картографских публикација.

Инспекцијски надзор над радом геодетских организација садржи:

- План инспекцијског надзора;
- Годишњи извештај;
- Прописе, мишљења и извештаје надзора;
- Контролне листе.

На сајту Завода постоје и одговарајући линкови за издавање и регистрацију лиценци геодетских организација и личних лиценци, прописа о инспекцијском надзору и евиденцијама о издатим подацима на принципу падајућих менија.

Како је инспекцијски надзор над радом геодетских организација током 2022. године на подручју целе Републике Србије вршен од стране 3 инспектора, није било могућности да инспекција врши стручну помоћ и саветодавне посете као посебне активности, али су саветодавне и стручне помоћи од стране Одсека за ИН пружане у великој мери кроз инспекцијске надзоре и друге активности.

Захтева за пружањем стручне и саветодавне помоћи од стране геодетских организација је било у виду питања и тражења одговора, а одговорано им је у писаном облику.

Пословање надзираних субјеката по закону и другим прописима - контролне листе

Приликом вршења инспекцијских надзора који су вршени по службеној дужности или по захтевима физичких и правних лица, инспектори су вршили и контролу законитости документације коју су надлежни органи Републичког геодетског завода тј. Службе за катастар непокретности издавали на основу Закона.

За све геодетске организације, у ранијем периоду је урађена процена ризика пословања геодетских организација. На основу параметара од којих се пошло, добијен је средњи ризик као почетно стање процене ризика за око 90% регистрованих геодетских организација. У току надзора на основу резултата добијених помоћу контролних листи, коригује се резултат процене ризика.

У току 2020. год. од стране Одсека за инспекцијски надзор, покренута је иницијатива и припремљен предлог Правилника за процену ризика надзираних субјеката, сходно Закону о инспекцијском надзору и препорукама координационе комисије.

Одсек за инспекцијски надзор је креирао контролне листе бр. 1, 2 и 3 на које је Координациона комисија Владе РС дала своју сагласност, након чега су исте постављене на сајт Завода и користе су у поступку редовног инспекцијског надзора над радом геодетских организација. Контролне листе се проверавају најмање 2 пута годишње, по потреби ажурирају и достављају на сагласност координационој комисији.

Од укупног броја инспекцијског надзора урађених у 2022. години, 147 инспекцијских надзора је извршено са попуњавањем контролних листи од чега 144 редовних и 3 мешовита надзора.

Од укупног броја инспекцијских надзора обављених над радом геодетских организација са контролним листама 100% (147 ГО-а) ниво ризика је: 7% незнатан (11 ГО-е), 61% низак (94 ГО-а), 31% средњи (49 ГО-а) и 1% висок (2 ГО-а), што указује да је пословање надзираних субјеката у великој мери усаглашено са прописима, али да је и даље неопходно континуирано вршење инспекцијских надзора као и даље преиспитивање контролних листи, како би били сигурни да добијени степен ризика из контролних листа представља право стање пословања геодетских организација.

Поступак преиспитавања контролних листи је континуирани процес, како би се на основу резултата из попуњених контролних листа могло доћи до што веродостојнијег нивоа ризика за сваку геодетску организацију.

Корективно деловање инспекције

У поступцима инспекцијског надзора, у већем броју случајева утврђени су недостаци и пропусти у поступању и пословању геодетских организација и обављању геодетских радова, као што су да је геодетска организација дужна:

- да пријави промену адресе радних просторија ван седишта фирме,
- да пријави Заводу нове инструменте, као и да прибави нова (важећа) уверења о исправности постојећих мерила,
- да Заводу пријави промене запослених (новозапослених или да изврши одјаву раније запослених уколико су напустили геодетску организацију),
- да води евиденцију примљених захтева странака у поступку одржавању катастра непокретности,
- да доставља копију записника странци по чијем захтеву се изводе радови,
- да ЕГР-а доставља РГЗ-у у прописаном року,
- ИТД.

У таквим случајевима Записницима о инспекцијском надзору су констатовани пропусти и недостаци и дати налози за њихово отклањање у прописаном року, и изрицане су мере упозорења надзираним субјектима да се такви пропусти убудуће не понављају и да се пословање и поступање усклади са прописима.

Нерегистровани субјекти и спроведене мере

У 2022. години инспекцијским надзором откривено је 10 нерегистрованих субјеката и од стране инспектора је донето решење о забрани извођења радова од стране геодетских организација које су пословале као нерегистровани субјекти.

Истим Решењем инспектора наложено је надзираном субјекту да уколико жели да настави са радом, да је дужан да се упише у одговарајуће регистре и инспектора обавести о томе, како би се донело решење о наставку радова..

Предузимање мера ради уједначавања инспекцијског надзора

Одсек за инспекцијски надзор се стара о уједначавању поступака инспекцијског надзора према свим надзираним субјектима. То се постиже строгим поштовањем процедура прописаних Законом о инспекцијском надзору («Сл. гласник РС» број 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18 - др. закон), у поступку вршења надзора.

У току 2022. године сви инспекцијски надзори су вршени кроз већ имплементиран јединствени информациони систем „ЕИнспектор“ за вршење инспекцијског надзора, чиме су процедуре и поступања још више усклађене са прописаним шаблонима и које се прате од стране координационе комисије.

Урађени су модели аката за све фазе рада инспекцијског надзора ради унапређења поступка контроле.

План и реализација плана инспекцијског надзора

При изради плана инспекцијског надзора на годишњем и на месечном нивоу планирани су и ванредни инспекцијски надзори, како би се поступило по представкама правних и физичкиг лица.

Територијално подручје које је покривано инспекцијским надзором је читава територија Републике Србије, а надзори су у територијалном погледу усклађивани и са потребама Служби за катастар непокретности и евидентираним проблемима на које је реаговано инспекцијском контролом.

Месечни план рада инспекцијског надзора реализован је у складу са бројем запослених инспектора у вршењу надзора.

Од свих надзора 92% су били редовни, 6% ванредни и 2% мешовити надзори. Све пријаве, примедбе и притужбе су обрађене у законском року.

У току 2022. године, извршено је укупно 156 инспекцијских надзора према надзираним субјектима (геодетским организацијама), на територији Републике Србије. Од укупног броја инспекцијских надзора, извршено је 144 редовних, 9 ванредних и 2 мешовита инспекцијска надзора. Утицај на реализацију планова надзора је имао и Сајбер напад на инфраструктуру РГЗ-а, дана 12.6.2022 године.

Изречено је укупно 1259 инспекцијских управна мера. Од тог броја 319 управних мера су изречене као превентивне, 934 мера су изречене као управне мере за отклањање незаконитости и 12 мера су изречене као посебне мере наредбе, забране и заплене. Од стране инспектора поднета су 15 Предлога за одузимање лиценци за рад геодетских организација и 6 Предлог за одузимање геодетске лиценце. Донето је и 35 Решење о забрани радова геодетским организацијама. Надлежним прекршајним судовима поднето је 9 Захтева за покретање прекршајних поступака.

Поред ових послова од стране инспектора је обрађиван велики број представки правних и физичких лица, по којима је процењено да не треба покретати инспекцијске надзоре јер се ради о незнатном ризику или злоупотреби права, у складу са чланом 18. став 5. Закона о инспекцијском надзору.

За све такве случајеве од стране инспектора је вршена детаљна анализа, и на основу свих обрађених података сачињаван је и странци достављан одговор у складу са чланом 18. став 6. и 7. Закона о инспекцијском надзору.

Редни број	Град-Општина	Укупан број инспекцијских надзора у 2021. години		Редни број	Град-Општина	Укупан број инспекцијских надзора У 2020. години
1	Ада	1		30	Лозница	5
2	Александровац	1		31	Лесковац	3
3	Апатин	1		32	Мајданпек	1
4	Аранђеловац	1		33	Мали Зворник	1
5	Бајина Башта	2		34	Мионица	1
6	Бачка Топола	1		35	Мерошина	1
7	Богатић	2		36	Неготин	1

8	Бечеј	1		37	Ниш	6
9	Београд	53		38	Нови Пазар	1
10	Бујановац	1		39	Нови Сад	12
11	Ваљево	3		41	Нови Бечеј	1
12	Варварин	1		42	Осечина	1
13	Велика Плана	1		43	Оџаци	1
14	Велико Градиште	1		44	Параћин	1
15	Власотинце	1		45	Пирот	1
16	Врбас	1		46	Пожаревац	1
17	Врање	2		47	Петровац на Млави	1
18	Горњи Милановац	2		48	Сурдулица	1
19	Зајечар	2		49	Смедерево	2
20	Зрењанин	3		50	Сомбор	2
21	Крупањ	3		51	Сремска Митровица	1
22	Књажевац	1		52	Суботица	2
23	Кучево	1		53	Србобран	2
24	Кула	1		54	Стара Пазова	2
25	Краљево	1		55	Уб	2
26	Крагујевац	1		56	Ужице	2
27	Лајковац	2		57	Чачак	1
28	Лазаревац	2		58	Шабац	3
29	Ириг	1		59	Шид	3

Табела 1 - Приказ инспекцијских надзора по општинама и градовима за 2022. годину

Координација инспекцијских надзора

Инспекцијски надзор над радом геодетских организација у току 2022. год. вршен је као самосталан, зато што поступак инспекцијског надзора није захтевао сарадњу других инспекција јер обухвата следеће процесе:

- проверу регистрације геодетске организације у РГЗ-у као посебном регистру;
- проверу регистрације геодетске организације у АПР-у као општем регистру;
- проверу ажурности стања у погледу запослених и ангажованих лица у геодетској организацији у регистру ЦРОСО-а;
- проверу пословања геодетске организације у погледу усклађености пословања и поступања са прописима који регулишу геодетску делатност;
- проверу поступања геодетске организације у поступцима на терену у току обављања геодетске делатности;
- сачињавање записника о инспекцијском надзору и налагање мера за поштовање прописа који регулишу геодетску делатност у Републици Србији.

Како је геодетска делатност уско стручна, и како није било потреба за истовременим надзором других инспекција, заједничких инспекцијски надзори нису ни вршени током 2022. године.

Поштовање рокова у поступању по мерама инспекцијског надзора

У свим случајевима поступања по мерама датим у записницима инспекцијског надзора геодетске организације су поступиле у роковима датим у мерама и на време известиле инспектора о поступању по мерама уз достављање доказа о истом, тако да није било потребе за вршењем контролних инспекцијских надзора.

Управна акта донета у инспекцијском надзору

У току 2022. год. није поднета ни једна жалба којом се оспорава било који акт донет од стране инспектора.

Такође није покренут ни један управни спор. Није било ни примедби на Записнике о извршеном увиђају од стране надзираних субјеката. Све ово указује на изузетно савестан и законит рад инспектора у поступцима вршења инспекцијских надзора и доношења управних аката.

Притужбе на рад инспекције

У току 2022. године није достављена ни једна притужба на рад инспектора, од стране физичких или правних лица, што довољно говори о савесности и стручности у раду и поступањима инспектора.

Измене и допуне Закона и подзаконских аката

Током периода за који се сачињава овај Годишњи извештај донето је неколико подзаконских аката, као и измене Закона који регулишу и прописују рад геодетских организација.

Ажурност података у информационом систему

Одсек за инспекцијски надзор је до имплементације јединственог информационог система неопходне евиденције водио преко табела које је самостално креирао и којима су обухваћени:

- Месечни план инспекцијских надзора;
- Преглед свих радова на месечном нивоу;
- Преглед извршених инспекцијских надзора на месечном нивоу;
- Геодетске организације у којима је обављен инспекцијски надзор са попуњавањем контролних листи;
- Преглед предузетих мера са роковима за поступање;
- Преглед поднетих прекршајних захтева;
- Преглед предлога одузетих личних и лиценци геодетских организација;
- Месечни, квартални и годишњи извештаји о раду Инспекције који се достављају координационој комисији;
- Евиденција о инспекцијским надзорима;

Имплементацијом јединственог софтверског решења еИНСПЕКТОР, подаци су ажурни на дневном нивоу, јер се инспекцијски надзори врше директно у предметном софтверу, и одмах су видљиви и од стране координационе комисије Владе Републике Србије.

Сектор за надзор и контролу, коме припада Одсек за инспекцијски надзор, води регистар геодетских лиценци и геодетских организација у којима врши регистрацију сваке промене геодетских лиценци или промене у геодетској организацији.

Наведени регистри су доступни на јавном увиду на сајту РГЗ-а.

Поверени послови инспекцијског надзора

На основу резултата добијених у току надзора, и запажања инспектора, може се закључити да је стање у области послова које обављају геодетске организације и које је у надлежности Одсека за инспекцијски надзор, доста добро, али да треба повећати број инспектора, како би се могао задовољити законски период извршења надзора и како би се могли организовати и превентивни надзори, саветодавне посете, припремати акти о примени прописа и сл.

Захтеви за покретање прекршајних поступака

Од укупног броја инспекцијских надзора у 2022. години, од стране инспектора, поднето је 9 Захтева за покретање прекршајног поступка против геодетских организација као и одговорних лица у њима.

У току 2022. године у једном случају је било позива Прекршајног суда да инспектор присуствује рочишту ради одлучивања о поднетом захтеву, а у 5 случаја су затражене допуне, која су од стране инспектора и достављене у виду појашњења Прекршајном суду.

Доста је случајева у којима је од стране инспектора утврђено постојање прекршаја, али због застарелости није било могуће покренути прекршајни поступак.

У великом броју случајева постојање прекршаја се може открити тек када Елаборат геодетских радова дође у надлежну Службу на преглед. А како је до тада исти предмет био у службама за озакоњење објеката или другим органима, наступа застарелост и прекршајни поступак није могуће покренути.

Поред наведених послова у Одсеку за инспекцијски надзор врше се и послови праћења, анализа, планирање и координације рада инспекције

- праћење стања у области под надзором инспекције,
- праћење и анализа правне регулативе у области под надзором,
- иницирање доношења, измена или допуна прописа у области под надзором инспекције,
- учествовање у изради нацрта закона и других прописа којима се уређује област под надзором инспекције,
- праћење и анализа инспекцијских надзора,
- праћење и анализа службених саветодавних посета, поступка самопровере и самопроцене,
- праћење и анализа осталог превентивног деловања инспекције,
- старање о правилној примени прописа и уједначеном поступању инспектора у истим или битно сличним ситуацијама према свим надзираним субјектима,
- предлагање мера за уједначавање инспекцијске праксе,
- израда упутстава за рад инспектора,
- уношење података потребних за функционисање система еИнспектор,
- израда годишњег плана надзора инспекције,
- анализа садржине Контролних листа, израда њихових измена и допуна,
- објављивање планова инспекцијског надзора и Контролних листа,
- израда годишњег извештаја о раду инспекције,
- сарадња са другим органима државне управе, органима аутономне покрајине и јединицама локалне самоуправе, правосудним и другим државним органима и другим заинтересованим органима и организацијама,
- састанци инспектора одржавају се на недељном и месечном нивоу, док се извештавање врши у оквиру дневних, недељних и месечних извештаја о раду инспектора

Побољшања ефикасности и приступа подацима у надлежности другиг државних органа и организација.

Инспекција је у 2022. години остварила ефикаснији и бржи приступ подацима у надлежности другиг државних органа и организација.

Закон о инспекцијском надзору, члан 15. предвидео је да пре почетка инспекцијског надзора, инспектор прикупља податке о претходним инспекцијским надзорима над надзираним субјектом и друге податке од значаја за предстојећи надзор, путем информационог система и других база података, као и путем непосредног сазнања и информисања и на други одговарајући начин.

Инспектор прибавља по службеној дужности јавне исправе и податке из евиденција, односно регистара које воде надлежни државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединица локалне самоуправе и други имаоци јавних овлашћења, који су неопходни за инспекцијски надзор. Ови органи и други имаоци јавних овлашћења су дужни да инспекцији благовремено доставе ове јавне исправе и податке.

Закон о инспекцијском надзору, члан 21, став 1. предвидео је да је инспектор овлашћен да ради утврђивања чињеница изврши увид у јавне исправе и податке из регистара и евиденција које воде надлежни државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе и други имаоци јавних овлашћења ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној дужности, и да их копира, у складу са законом.

Закон о општем управном поступку, члан 103. предвиђа дужност органа да прибави податке по службеној дужности, тј. у складу са законом, врши увид, прибавља и обрађује податке о чињеницама о којима се води службена евиденција, а који су неопходни за одлучивање. Ако службену евиденцију води други орган, орган који води поступак дужан је да хитно затражи податке, а замољени орган да бесплатно уступи податке у року од 15 дана, ако није друкчије прописано. Ако се тражени подаци могу добити електронским путем, замољени орган их доставља у најкраћем року.

На основу свега наведеног, Одсек за инспекцијски надзор се старао да поједностави процедуре и учини ефикаснијом прибављање података и комуникацију са свим учесницима у поступку за потребе вршења инспекцијских надзора.

Стручно усавршавање инспектора

Преостали број радних дана, након извршених редовних, ванредних, контролних надзора и Плана инспекцијског надзора за 2022. годину, искоришћен је за случај ванредних потреба службе, заједничке инспекцијске надзоре са другим инспекцијама, превентивно деловање (ССП по захтеву надзираних субјеката, ССП на иницијативу инспекције, превентивне надзоре), едукације инспектора и посета стручним скуповима, у складу са потребама.